

Тема 5. Государственное регулирование кризисных ситуаций

- 1. Понятие и роль государственного регулирования кризисных ситуаций в антикризисном управлении организацией**
- 2. Принципы и содержательная характеристика основных направлений антикризисного регулирования**
- 3. Субъекты антикризисного регулирования**

1. Понятие и роль государственного регулирования кризисных ситуаций в антикризисном управлении организацией

В условиях директивной экономики регулирование было жестким и соответствовало сущности проводимой государственной экономической политики.

В условиях рыночной экономики регулирование обеспечивало равновесное состояние институциональных образований экономической системы (сферы производства, социальной структуры, экономических отношений и т.д.).

Осуществление действенного регулирования со стороны государства означает поиск таких путей воздействия на хозяйствующие субъекты, которые обеспечат наилучшее использование ими своего человеческого, научно-технического, производственного капитала.

На возможность государственного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов в рыночной экономике существуют разные точки зрения. Одна из них рассчитывает на действие механизма саморегулирования экономики на микроуровне, другая заключается в необходимости государственного вмешательства в их деятельность.

Сельскохозяйственным организациям в силу многих объективных и субъективных причин выживать без целенаправленной государственной поддержки (как способа государственного «вмешательства» и, соответственно, государственного регулирования) затруднительно.

Государство через свои институциональные формирования, образуемые исполнительной и представительной властью страны и регионов, должно создавать основу для защиты прав собственности, развития эффективной предпринимательской деятельности, обеспечения социальных приоритетов, то есть создавать государственную основу антикризисного регулирования (АКР). Имеются несколько его определений:

- Антикризисное регулирование - это совокупность принципов, методов, форм деятельности правительства, направленных на стабилизацию экономической ситуации в стране и регионах, на создание механизма, способного своевременно влиять на рыночную конъюнктуру с учетом выбранных стратегий антикризисного управления;
- Антикризисное регулирование - это политика правительства, направленная на защиту организаций от кризисных ситуаций и предотвращение банкротства;
- Антикризисное регулирование - многогранная функция менеджмента, состоящая в использовании правительством всех уровней власти имеющихся в его распоряжении полномочий по всему фронту экономики с целью ее стабилизации.

С 2000 г. в стране принята новая концепция государственной политики в области банкротства и финансового оздоровления с целью усиление влияния государства на ход экономических процессов. В соответствии с нею было скорректировано содержание закона «О несостоятельности (банкротстве)» (2002 г.), «Арбитражного процессуального кодекса» (2002 г.), был принят ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» (2002 г.).

2. Принципы и содержательная характеристика основных направлений антикризисного регулирования

Основные принципы государственного регулирования:

- формирование правового поля цивилизованных предпринимательских отношений как в отношении успешно работающих, так и кризисных организаций;
- ограничение до разумных пределов и повышение действенности используемых государством направлений влияния на экономику субъектов хозяйственной деятельности;
- создание необходимых условий для возрождения и укрепления отечественного бизнеса;
- применение системы мер по сохранению перспективных, социально и экономически значимых организаций и предприятий в экономическом пространстве соответствующих территорий;
- введение системы максимально безопасных мер для всех участников экономической деятельности в случае ликвидации организаций по причинам их несостоятельности;
- защиту интересов всех участников банкротства и обеспечение экономически и социально оправданного механизма распределения конкурсной массы организации-должника и др.

Антикризисное регулирование может быть представлено как целостная система с основными составными элементами (подсистемами):

- мониторинг состояния организации. Суть его сводится к отслеживанию изменений в экономическом и финансовом положении наиболее экономически и социально значимых организаций конкретной территории, принятию упреждающих мер по смягчению нарастающих негативных последствий кризисных явлений и усилению позитивных изменений;
- прогнозирование и планирование изменений в отраслевой структуре организаций, исходя из содержания государственных программ развития экономики и отдельных ее отраслей;
- учет и контроль условий и результатов деятельности хозяйствующих субъектов на всех уровнях управления;
- применение действенной системы стимулов и др.

Государством осуществляются следующие виды антикризисного регулирования:

- правовое (осуществление нормативно-законодательной деятельности), то есть создание правовой основы антикризисного регулирования посредством принятия законов и других нормативных актов общеэкономического и специального характера. Для этого на государственном уровне должна быть сформирована такая совокупность нормативных актов, которая бы обеспечивала нормальное, без сбоев, функционирование всех сегментов экономики и развитие социальной сферы, не допускающая массового развития кризисных ситуаций, создающая режим контроля за деятельностью социально-и экономически значимых отраслей и производств.
- финансовое (налаживание действенного управления совокупностью денежных средств, находящихся в распоряжении государства, организаций, населения; источниками доходов, статьями расходов, порядком их формирования и использования).

Аккумуляция, перераспределение финансовых ресурсов обеспечивается бюджетной системой государства в соответствии с принятыми им критериями и условиями, поэтому функции финансового регулирования возложены на бюджетную систему.

Содержательность государственной бюджетной политики определяет степень управляемости финансовыми ресурсами страны и недопущение финансовых кризисов на уровне субъектов хозяйственной деятельности.

В современных условиях содержание государственной бюджетной политики сводится к следующему:

- обеспечению выполнения поставленных целей и задач экономических преобразований;
- разрешению и смягчению острых социальных противоречий, возникших в результате реформирования экономики и общественных отношений;
- обеспечению и укреплению управляемости экономики;
- развитию новых отношений федерализма;
- формирование устойчивой системы местной власти.
- развитие производства (которое обеспечивается государственным целенаправленным управлением инвестициями, осуществлением научно-технического прогресса, позитивными структурными преобразованиями в экономике. Недостаток необходимых государственных ресурсов для инвестиций в основной капитал экономически и социально значимых отраслей и производств не позволяет осуществлять эффективное антикризисное регулирование на государственном уровне. Поэтому все большее значение имеет поиск активных моделей «выживания» самими предприятиями и организациями, то есть разработка и осуществление собственной эффективной антикризисной программы.
- перераспределение доходов посредством государственной налоговой политики. Эту функцию выполняет налоговый комплекс страны при условии отсутствия дефицита бюджета, высокой собираемости налогов, создании условий для активной борьбы с бедностью населения, проведения обоснованной социальной политики, борьбы с бедностью населения. В настоящее время сложилась иная ситуация, иногда государство не соблюдает установленные им же права своих граждан, нарушает собственные законы по выплате пособий, зарплаты, пенсий. Практически отсутствует комплексный подход к обеспечению социальной ответственности бизнеса, что также входит в компетенцию регулирования кризисных ситуаций государством путем перераспределения доходов.
- методическое регулирование - разработка методик, инструкций, рекомендаций, положений, обеспечивающих осуществление общей технологической, экономической, хозяйственной деятельности, проведение диагностики экономического и финансового состояния организаций, финансового анализа, мониторинга их финансового состояния и др.;
- информационное - разработка и корректировка системы документов, обеспечивающих учет (бухгалтерский и статистический), инструментария экономического и финансового анализа, мониторинг платежеспособности организаций, в первую очередь крупных экономически и социально-значимых, а также стратегических);
- организационное - создание условий для цивилизованного разрешения всех споров по поводу несостоятельности должника;

- социальное - разработка мер по социальной защите работников предприятий-банкротов;
- кадровое - поиск, подготовка и подбор специалистов по антикризисному управлению.

Итак, государственное антикризисное регулирование не только возможно, но и необходимо в условиях рыночного хозяйствования на всех уровнях: федеральном, региональном, местном, для чего используются качественно различные инструменты.

3. Субъекты антикризисного регулирования

Субъекты антикризисного регулирования стали активно формироваться после принятия ФЗ «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» 1992 г. В сентябре 1993 г. Постановлением Правительства Российской Федерации при Государственном комитете РФ по управлению государственным имуществом было создано Федеральное управление по делам о несостоятельности (банкротстве) (ФУДН, позднее ФСДН, ФСФО), главный субъект антикризисного регулирования.

Государственная политика по вопросам антикризисного регулирования, отношений несостоятельности и банкротства организаций реализуется на основе Гражданского кодекса РФ, федерального законодательства о несостоятельности (банкротстве), других нормативных актов.

Государственное управление в сфере несостоятельности (банкротства) осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

Вопросы антикризисного управления и регулирования на муниципальном уровне решаются местными органами власти относительно предприятий, находящихся в муниципальной собственности или имеющими в своем уставном фонде долю муниципальной собственности.

На федеральном уровне антикризисное госрегулирование институционально обеспечивается:

- Правительством РФ;
- Министерствами и ведомствами, выступающими в качестве субъектов антикризисного регулирования.
- федеральная межведомственная балансовая комиссия по финансовому оздоровлению (в ее состав входят представители Министерства финансов РФ, Министерства по налогам и сборам РФ и др.) с целью анализа финансового состояния и выбора антикризисных мер применительно к наиболее экономически значимым предприятиям-должникам;
- аккредитованные коммерческие банки, с которыми заключены типовые соглашения о выполнении ряда работ в отношении отдельных

неплатежеспособных организаций (анализ, экспертиза, подбор инвесторов, контроль и др.);

- эксперты в области несостоятельности (банкротства) - используются при проведении экспертизы финансового состояния и платежеспособности, бизнес-планов организаций, оценки рыночной стоимости имущества организаций, действий руководителей организаций и арбитражных управляющих.
- коллегии уполномоченных государственных представителей-кредиторов (проводят досудебное изучение истории банкротства предприятия, реструктуризацию долга, разработку графиков погашения задолженности и т. д.);
- некоммерческое партнерство «Российская гильдия профессиональных антикризисных управляющих (НП РГПАУ), объединение специалистов антикризисному управлению, их профессиональных организаций и иных юридических лиц, содействующих развитию антикризисного управления в России.
- арбитражные суды;
- совет по антикризисным программам при Правительстве РФ (цель - выработка долгосрочных программ финансового оздоровления, подготовка их вместе с заинтересованными комитетами, консалтинговыми фирмами);
- властные структуры и профильные департаменты;
- отделы по управлению инвестициями;
- фонды поддержки малого бизнеса;
- служба занятости;
- государственные налоговые службы;
- контрольно-ревизионные службы и т.д.

Между субъектами антикризисного регулирования формируются взаимоотношения и взаимодействие, способствующие повышению эффективности антикризисного управления и успешному проведению:- профилактических мер (предупреждение - создание поощрительных и закрепительных стимулов по отношению к деятельности предприятия, консультирование, обеспечение условий для инновационной деятельности):

- оздоровительных (реструктуризация предприятия, реструктуризация имущества, реструктуризация задолженности, выделение льготного кредита из бюджета, работа с несостоятельными организациями в рамках межведомственных балансовых комиссий);
- ликвидационных (своевременное устранение из рыночного пространства должников, не способных к восстановлению бизнеса путем добровольной и принудительной ликвидации).